

Fascicolo 10.6\2023\3

Pagina 1

Spettabile
Area Pianificazione e sviluppo economico
Settore Pianificazione territoriale generale e
rigenerazione urbana ST080

Oggetto: Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale (VAS) della proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitano. Provvedimento di verifica

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS

VISTI:

- il D.Lgs. 112/98 e la LR 86/1983;
- la LR 11 marzo 2005, n. 12 “Legge per il Governo del Territorio” e i relativi criteri attuativi;
- gli Indirizzi Generali per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e in particolare il punto 5.9;
- gli “Ulteriori adempimenti di disciplina” approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e s.m.i.;
- la DGR 10 novembre 2010 n. 9/761 “Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS”;
- la DGR 4488/2021 “Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della Valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'Intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano”;
- il Piano Territoriale Metropolitano (PTM) della Città metropolitana di Milano approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 16 dell'11.05.2021 e vigente dal 06.10.2021 con la pubblicazione dell'avviso di approvazione definitiva sul BURL - Serie Avvisi e Concorsi n. 40;
- il Decreto del Sindaco metropolitano n. 77 del 14.04.2022 con cui è stato avviato il procedimento di redazione delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane di cui all'oggetto e sono state contestualmente individuate l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente per la Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

PREMESSO CHE:

- Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane sono previste dall'art.7bis delle Norme di Attuazione (NdA) del PTM quali strumenti di approfondimento e attuazione dello stesso, aventi l'obiettivo di costruire linee di gestione del territorio in ambiti specifici fortemente integrati, su temi di rilevanza sovracomunale e metropolitana prioritari secondo i principi e

gli obiettivi generali del PTM vigente;

- Il comma 7 del sopra citato art. 7bis dispone che, in sede di prima attuazione del PTM, Città Metropolitana promuova lo sviluppo della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale - STTM 1, della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani - STTM 2 e della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per l'innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione - STTM 3.

TENUTO CONTO CHE:

- con Decreto del Sindaco metropolitano n. 77 del 14.04.2022 è stato avviato il procedimento di redazione delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane previste dal sopra citato comma 7 dell'art.7bis delle NdA del PTM;
- con medesimo Decreto del Sindaco metropolitano n. 77 del 14.04.2022 sono state individuate l'Autorità procedente, nella persona dell'arch. Isabella Susi Botto, Direttore del Settore Pianificazione territoriale generale e rigenerazione urbana, e l'Autorità competente, nella persona dell'arch. Marco Felisa, Direttore del Settore Qualità dell'aria, rumore ed energia e della Città metropolitana di Milano, i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e gli altri soggetti interessati e precisamente:
 - **Soggetti competenti in materia ambientale:**
 - ARPA - Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente;
 - ATS - Agenzie di Tutela della Salute;
 - Enti gestori aree protette;
 - Segretario Regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Lombardia (già Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia);
 - Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Milano;
 - Autorità competente in materia di SIC (ora denominati Zone Speciali di Conservazione - ZSC) e ZPS;
 - ERSAF Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste;
 - **Enti territorialmente interessati:**
 - Regione Lombardia -Direzione Generale Agricoltura - Direzione Generale Ambiente, Energia e Sviluppo sostenibile - Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità - Direzione Generale Sviluppo economico - Direzione Generale Territorio, Urbanistica, Difesa del suolo;
 - Province confinanti (Varese, Monza e della Brianza, Bergamo, Cremona, Lodi, Pavia e Novara);
 - Comuni del territorio della Città metropolitana di Milano;
 - Autorità di Bacino del Fiume Po;
 - Agenzia Interregionale per il Fiume Po;
 - Consorzi irrigui (Consorzio di Bonifica Est Ticino Villoresi, Consorzio di Bonifica della Muzza e della Bassa Lodigiana);
 - Enti gestori di aree protette di carattere regionali (Parco Agricolo Sud Milano, Parco Adda Nord, Parco Lombardo della Valle del Ticino, Parco delle Groane, Parco Nord Milano, Parco della Valle del Lambro);
 - Enti gestori di Parchi Locali di Interesse Sovracomunale - PLIS (PLIS Alto Martesana, PLIS Alto Milanese, PLIS del Basso Olona, PLIS Bosco del Rugareto, PLIS delle Cascine di Pioltello, PLIS della Collina di San Colombano, PLIS Est delle Cave, PLIS del Gelso, PLIS

Grugnotorto-Villoresi, PLIS del Lura, PLIS Martesana, PLIS della Media Valle Lambro, PLIS dei Mughetti, PLIS dei Mulini, PLIS Parco Agricolo Nord Est - PANE, PLIS del Roccolo, PLIS delle Roggie);

• **Altri soggetti interessati:**

- Gestori di strade e autostrade (ANAS, Autostrade per l'Italia, Autostrada Pedemontana Lombarda SpA, Tangenziale Est Esterna Milano SpA, Concessioni Autostradali Lombardie SpA - Milano Serravalle - Milano Tangenziali SpA);
 - Gestori di reti e infrastrutture elettriche (A2A, Enel, Terna), di distribuzione di gas (Italgas, A2A, Snam Rete gas SpA), idrocarburi (ENI, Snam) e telefoniche (Telecom, Fastweb);
 - Gestori di reti ferroviarie (Ferrovie dello Stato Italiane spa, Ferrovie Nord SpA,);
 - Gestori di reti e acquedotti (Gruppo CAP SpA, MM SpA, ...);
 - ATO - Ambito Territoriale Ottimale della Città metropolitana di Milano;
 - Agenzia Mobilità Ambiente e Territorio s.r.l. (AMAT);
 - Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura;
 - Ordini professionali;
 - ANCI e Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL);
 - Associazioni di rappresentanza dell'impresa (Assolombarda, Assimpredil Ance, Assologistica, Confartigianato Imprese, LEGACOOP Lombardia, A.P.I. Associazione Piccole e Medie Industrie);
 - Associazioni di rappresentanza del lavoro (Sindacati confederati);
 - Associazioni ambientaliste;
 - Università (Politecnico di Milano, Università degli Studi Milano Bicocca, ...);
 - Associazione Aree Urbane Dismesse (AUDIS);
- nello stesso Decreto del Sindaco metropolitano n. 77 del 14.04.2022, viene altresì precisato che le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni saranno garantite così come previsto nella normativa in materia.
- con Decreto del Sindaco metropolitano n.190/2023 del 31 luglio 2023 è stata approvata la proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitano, del Rapporto preliminare di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica e dell'Allegato F alla D.G.R. 4488/2021 - Screening di V.Inc.A. ai fini del deposito per la verifica di assoggettabilità a VAS integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale;
- con nota congiunta dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente del 20/09/2023 (prot. CMM n. 144003) sono stati invitati i soggetti competenti in materia ambientale, gli Enti territorialmente interessati e gli altri soggetti interessati, individuati dal DSM n. 77 del 14.04.2022 di avvio del procedimento sopra citato, alla Conferenza di verifica di assoggettabilità alla VAS della proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitano, fissata per la data del 04.10.2023;
- in data 01.08.2023 è stata pubblicata sul portale di Regione Lombardia (SIVAS) e sul sito web della Città metropolitana di Milano, la documentazione completa e i relativi allegati di verifica di assoggettabilità alla VAS e di Valutazione di Incidenza della proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane;

CONSIDERATO CHE:

- la Conferenza di verifica di assoggettabilità alla VAS delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane previste dal comma 7 dell'art.7bis delle NdA del PTM si è tenuta il 04.10.2023. Nella Conferenza sono stati illustrati i contenuti delle tre Strategie Tematico Territoriali Metropolitane (STTM1, STTM2 e STTM3) e sono stati altresì illustrati i contenuti del Rapporto preliminare di assoggettabilità alla VAS, come da verbale protocollo CMM n. 166301 del 26.10.2023;
- il 02.08.2023, con pec protocollo CMM n. 120995, è stata trasmessa al Parco Agricolo Sud Milano, al Parco Regionale della Valle del Ticino, al Parco Regionale delle Groane, al Parco Regionale dell'Adda Nord e a WWF Italia, Enti Gestori dei Siti Rete Natura 2000, la richiesta dei "sentiti" ai sensi della DGR n. 4488/2021;
- il Parco Agricolo Sud Milano (prot. CMM n. 127839 del 18.08.2023), il Parco Regionale dell'Adda Nord (prot. CMM n. 144421 del 21.09.2023), il Parco Regionale della Valle del Ticino (prot. CMM n. 155254 del 10.10.2023) e il Parco Regionale delle Groane (prot. CMM n.161993 del 19.10.2023), hanno trasmesso, nell'ambito del "sentito", parere favorevole sullo Screening di Incidenza delle Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, ex art.7bis, comma 7, delle NdA del PTM;
- il 13.10.2023, con pec protocollo CMM n. 158278, è stata trasmessa a WWF Italia, Ente gestore dei Siti Rete Natura 2000, sollecito della suddetta richiesta dei "sentiti" ai sensi della DGR n. 4488/2021 in quanto non ancora pervenuta alcuna risposta;
- con la stessa pec protocollo CMM n.120995 del 02.08.2023 di richiesta dei "sentiti" agli Enti Gestori dei Siti Rete Natura 2000 sopra citata, è stata trasmessa a Regione Lombardia la richiesta di parere di Screening di Incidenza (Livello I della VInCA) ai sensi della DGR n. 4488/2021, la quale effettuerà lo Screening di incidenza prima dell'approvazione delle STTM in oggetto da parte del Consiglio metropolitano, come da sua nota protocollo CMM n.161617 del 19.10.2023.

TENUTO CONTO CHE sono pervenuti i seguenti contributi:

N.	Protocollo CMM	Data	Soggetto	STTM oggetto del contributo
1	125826	11.08.2023	Gruppo CAP	STTM 1, STTM 2, STTM 3
2	141861	18.08.2023	Provincia di Bergamo	STTM 3
3	144877	22.09.2023	AIPO (Agenzia Interregionale del fiume Po)	STTM 1, STTM 2, STTM 3
4	127971	28.09.2023	Regione Piemonte	STTM 1, STTM 2, STTM 3
5	148000	28.09.2023	Provincia di Lodi	STTM 1, STTM 2, STTM 3
6	148782	29.09.2023	Assolombarda	STTM 1, STTM 2, STTM 3
7	148944	29.09.2023	Parco Agricolo Sud Milano	STTM 1, STTM 2, STTM 3
8	149505	02.10.2023	Ferrovie Nord S.p.A.	STTM 1, STTM 2, STTM 3
9	149602	02.10.2023	Comune di Rescaldina	STTM 1, STTM 2, STTM 3
10	149630	02.10.2023	Arpa Lombardia	STTM 1, STTM 2, STTM 3
11	149655	02.10.2023	Comune di Milano *	STTM 3
12	150360	02.10.2023	Regione Lombardia ATS Milano	STTM 1, STTM 2, STTM 3
13	150975	03.10.2023	SNAM	STTM 1, STTM 2, STTM 3

* Contributo trasmesso nuovamente con pec protocollo CMM n. 152417 del 05.10.2023

CONSIDERATO CHE i contributi pervenuti e sopra riportati in tabella sono stati esaminati e valutati con il seguente esito:

- Contributi che, parzialmente o in toto, non risultano avere ricadute sulle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitano (nn. 1, 2, 4, 7 parz, 10, 13);
- Contributi che richiedono/propongono attività già previste dalle Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane in oggetto o dallo Statuto della Città metropolitana di Milano, in particolare: il recepimento dei piani e delle norme sovraordinati e dei progetti di grande scala in corso (nn. 3, 8, 9 parz), attivazione di accordi negoziali intercomunali, interprovinciali e interregionali (nn. 5, 9 parz), occasioni di formazione e confronto sulle STTM (n. 6 parz), l'indagine degli effetti negativi, anche cumulativi, nella valutazione delle scelte localizzative di nuovi insediamenti di logistica (n. 9 parz), possibilità di miglior definizione del quadro conoscitivo da parte dei Comuni (n. 11), criteri che prevedano la restituzione di suolo di qualità in caso di recupero di aree dismesse (n. 12);
- Contributi in contrasto con l'impostazione delle Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, il cui compito vuole essere di fornire strumenti per individuare le migliori scelte localizzative e attivare la concertazione, escludendo ogni forma impositiva di Città metropolitana sul regime dei suoli dei Comuni (nn. 6 parz, 9 parz, 12 parz);
- Contributi che contengono suggerimenti e proposte che determinano integrazioni e specificazioni agli elaborati delle STTM e nello specifico:
 - Riallineamento della definizione di "funzione logistica" in coerenza con quella dell'art. 16 del Quadro normativo e implementazione del Quadro analitico-conoscitivo della STTM 3 con specifico paragrafo relativo alle caratteristiche dei data center (nn. 6 parz, 9 parz)
 - Indicazione, laddove mancante, della data di riferimento dei dati forniti negli elaborati della STTM 3 (n. 6 parz)
 - Approfondimento, nel Quadro analitico-conoscitivo della STTM 3, del ruolo del Piano Urbano della Logistica Sostenibile (PULS) e del suo coordinamento con il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e con la STTM 3 (nn. 6 parz, 9 parz)
 - Verifica della pesatura delle categorie tematiche di vincolo utilizzate per la redazione della tavola della "inversione pianificatoria" della STTM 3, e conseguente modifica grafica, ai fini di una migliore corrispondenza alle previsioni normative sovraordinate in Parco Regionale (n. 7 parz)

CONSIDERATO inoltre che nelle "Schede norma" per la valutazione degli interventi proposti per l'attuazione della STTM e della Rete verde metropolitana, allegate alla STTM 1, sono state apportate alcune correzioni d'ufficio alla denominazione degli indicatori di vulnerabilità dei luoghi rispetto ai cambiamenti climatici, al fine di una migliore comprensione dei contenuti in fase applicativa.

CONSIDERATO inoltre che nelle Schede norma per la valutazione degli interventi proposti per l'attuazione della STTM e della Rete verde metropolitana, allegate STTM 1 per una migliore comprensione dei contenuti in fase applicativa, sono state apportate alcune correzioni d'ufficio della denominazione degli indicatori di vulnerabilità dei luoghi rispetto ai cambiamenti climatici.

TENUTO CONTO del complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta e del verbale della Conferenza di verifica di assoggettabilità.

CONSIDERATO che:

- sono state introdotte integrazioni e specificazioni agli elaborati delle STTM depositati ai fini VAS sulla base dei contributi pervenuti, come sopra illustrato;
- le modifiche sopra citate non comportano modifiche, in termini di pressioni ambientali, che determinino un peggioramento rispetto alle valutazioni già effettuate in ambito VAS.

Per tutto quanto sopra esposto

DECRETA

1. di non assoggettare la *“Proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell’art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitano”* alla procedura di Valutazione Ambientale - VAS;
2. di provvedere alla pubblicazione alla pagina web della Città Metropolitana di Milano e sul sito SIVAS di Regione Lombardia.

L'Autorità competente per la VAS
Arch. Marco Felisa